**АДМИНИСТРАЦИЯ ЗИМНЯКСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**КИРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

д.Зимник

29.09.2014 № 23

**Об утверждении программы**

**по противодействию коррупции**

**в МО Зимнякское сельское поселение**

В соответствие с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указом Президента Российской Федерации от 11.04.2014 № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы», Законом Кировской области от 30.04.2009 № 365-ЗО « О противодействии коррупции в Кировской области»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу по противодействию коррупции в МО Зимнякского сельского поселения на 2014-2015 годы согласно Приложению.

2. Постановление от 21.12.2011 года № 14 « Об утверждении Программы противодействие коррупции в администрации Зимнякского сельского поселения» считать утратившим силу.

3.Разместить настоящее Постановление на официальном сайте муниципального образования «Зимнякское сельское поселение» в сети Интернет.

4. Контроль за исполнением данного Постановления оставляю за собой.

Глава администрации

Зимнякского сельского поселения В.М.Кузнецов

Утверждена

постановлением администрации

Зимнякского сельского поселения

от 29.09.2014 № 23

**Программа**

«Противодействие коррупции»

муниципального образования

«Зимнякское сельское поселение»

на 2014 -2015 годы

**ПАСПОРТ**

программы «Противодействие коррупции»

муниципального образования «Зимнякское сельское поселение»

на 2014-2015 годы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  программы | Программа «Противодействие коррупции» муниципального образования « Зимнякское сельское поселение» на 2014-2015 годы (далее по тексту – Программа). |
| Муниципальный заказчик  Основание для разработки Программы | Администрация муниципального образования «Зимнякское сельское поселение»  Указ Президента Российской Федерации от 11.04.2014 № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы», Закон Кировской области от 30.04.2009 № 365-ЗО « О противодействии коррупции в Кировской области», |
| Основной разработчик Программы | Администрация муниципального образования «Зимнякское сельское поселение» |
| Основные цели | - проведение эффективной политики по предупреждению и снижению уровня коррупции;  - укрепление доверия жителей Зимнякского сельского поселения к местному самоуправлению, обеспечение прозрачности и открытости местного самоуправления. |
| Основные задачи  Программы | - повышение профессионального уровня муниципальных служащих;  - устранение причин, порождающих коррупцию и противодействие условиям, способствующим ее проявлению;  - снижение риска коррупционных действий и потерь от них;  - вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;  - формирование нетерпимости по отношению к коррупционным действиям;  - разработка дополнительных форм и средств контроля за осуществлением муниципальными служащими своих служебных полномочий и укрепление доверия граждан к деятельности органов местного самоуправления. |
| Сроки реализации  Программы | 2014-2015 годы |
| Объем и источники финансирования  Программы | Реализация мероприятий Программы, требующих финансовых затрат, предусмотрена за счет средств местного бюджета в пределах выделенных сумм на соответствующий год для выполнения Программы.  Общий объем финансирования составляет 1000 рублей  2014год -500 рублей  2015 год – 500 рублей |
| Система организации управления и контроля за исполнением Программы | Общее руководство и контроль за ходом реализации Программы осуществляет  глава администрации муниципального  образования. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации  Программы | 1. Экономические результаты:  - включение в действие реальных конкурсных и иных рыночных механизмов;  - открытость и прозрачность структуры расходов муниципальных учреждений  2. Социальные результаты:  - укрепление чувства защищенности граждан;  - снижение социальной напряженности и укрепление доверия граждан к деятельности органов местного самоуправления. |

**1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения**

В современной России, вступившей в третье тысячелетие, коррупция стала одной из болезненных проблем, общегосударственным негативным фактором, подрывающим авторитет власти, ослабляющим экономику. В последние годы практически ни один документ, характеризующий социально-экономическую и политическую ситуацию в Российской Федерации, не обходится без упоминания о коррупции.

Наиболее распространена и наиболее опасна коррупция во властных структурах, коррупция связанная с использованием административного ресурса. Помимо неэффективного расходования материальных и финансовых ресурсов, коррупция ведет к дискредитации органов власти, к росту недоверия к властным структурам, к дискредитации демократических ценностей.

Программа направлена на недопущение коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования «Зимнякское сельское поселение».

**2. Основные цели, задачи, сроки и этапы реализации Программы**

Целями Программы является проведение эффективной политики по предупреждению коррупции в местном самоуправлении, снижение уровня коррупции, ее проявлений во всех сферах жизнедеятельности сообщества; укрепление доверия жителей Зимнякского сельского поселения к местному самоуправлению, обеспечению прозрачности и открытости местного самоуправления.

Настоящая Программа предусматривает решение следующих задач:

- устранение причин, порождающих коррупцию, и противодействие условиям, способствующим ее проявлению;

- снижение риска коррупционных действий и потерь от них;

- увеличение выгод от действий в рамках закона и во благо общественных интересов;

- вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;

- формирование нетерпимости по отношению к коррупционным действиям;

- разработка дополнительных форм и средств контроля за осуществлением муниципальными служащими своих служебных полномочий.

**3. Система программных мероприятий**

Программа основывается на реализации мероприятий по следующим основным направлениям:

1. Создание условий для разработки и введения механизмов противодействия коррупции в органах местного самоуправления муниципального образования.

Для реализации антикоррупционных мероприятий в муниципальном образовании на начальном этапе необходимо создать условия для разработки и введения механизмов противодействия коррупции в органах местного самоуправления. К данным мероприятиям относятся:

- образование комиссии по противодействию коррупции в Зимнякском сельском поселении (далее – комиссия по противодействию коррупции);

- детальная регламентация муниципальных функций (услуг);

- мониторинг коррупции в муниципальном образовании;

- антикоррупционная экспертиза правовых актов (их проектов) органов местного самоуправления муниципального образования;

- организация дополнительных каналов связи для приема обращений граждан.

2. Совершенствование деятельности органов местного самоуправления по размещению заказа.

В целях реализации данного направления на местном уровне организовать работу по оптимизации процедур закупок для муниципальных нужд. В частности необходимо обеспечить:

- проведение анализа эффективности муниципальных закупок путем сопоставления среднерыночных цен на выполнение работ, оказания услуг на момент заключения контракта и цены контракта;

- проведение оценки соответствия максимальной цены контракта, указанной в конкурсной (аукционной) документации, на закупаемую продукцию (выполнение работ, оказание услуг) и цены контракта;

- проведение анализа исполнения муниципальных контрактов на предмет выявления и снижения доли расходов, неэффективных для бюджета муниципального образования;

- внедрение информационных технологий в процесс осуществления закупок для муниципальных нужд.

3. Снижение потерь от использования полномочий в области распоряжения муниципальной собственностью.

Для снижения коррупционных рисков при распоряжении муниципальной собственностью необходимо обеспечить:

1) организацию и утверждение процедур информирования граждан и предпринимателей через районную газету «Сельская трибуна», и (или) Интернет:

- о возможностях заключения договоров аренды имущества, свободных помещениях, земельных участков;

- о результатах приватизации муниципального имущества;

- о предстоящих торгах по продаже, предоставлению в аренду муниципального имущества и результатах проведения торгов;

2) анализ результатов выделения земельных участков и предоставления имущества в аренду, находящегося в муниципальной собственности.

3) антикоррупционная пропаганда.

Вышеупомянутая деятельность выполняется посредством:

- проведения семинаров и тренингов для муниципальных служащих, с целью формирования у них четкого понимания целей и задач деятельности органов местного самоуправления, чувства гражданской ответственности, мотивации к достижению общественных целей, формированию навыков антикоррупционного поведения;

- информирование населения о работе дополнительных каналов связи для приема обращений граждан о фактах коррупции, иных противоправных действиях; о фактах нарушения муниципальными служащими требований к служебному поведению.

4. Кадровое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования.

Противодействие коррупции в данном направлении включает:

1) формирование перечня должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции;

2) формирование постоянного кадрового резерва для замещения вакантных должностей муниципальной службы;

3) осуществление проверок по соблюдению муниципальными служащими ограничений установленных законодательством;

4) принятие мер по соблюдению муниципальными служащими общих принципов служебного поведения.

5. Антикоррупционная экспертиза проектов правовых актов, регламентация муниципальных функций (услуг).

Антикоррупционная экспертиза проектов правовых актов должна включать в себя мероприятия по исключению из проектов правовых актов норм, способствующих проявлению коррупции, а также повышающих вероятность совершения коррупционных действий.

6. Образовательная и просветительная деятельность в области предупреждения коррупции (антикоррупционная пропаганда).

Должна быть создана и внедрена программа этического образования муниципальных служащих в форме семинаров и тренингов, задача которых заключается в формировании у них четкого понимания целей и задач деятельности органов местного самоуправления, чувства гражданской ответственности, мотивации к достижению общественных целей с привлечением специалистов.

Кроме того, необходимо информировать население о работе дополнительных каналов.

**4. Описание ожидаемых результатов реализации Программы**

Ожидаемые результаты реализации Программы:

- ограничение условий, благоприятствующих проникновению криминальных элементов в органы местного самоуправления и их влиянию на принятие решений;

- создание условий для обеспечения большей структурированности, прозрачности и подконтрольности органов местного самоуправления, в частности обеспечится информационная открытость и доступность процесса принятия решений органами муниципальной власти, использование ими бюджетных средств, в том числе через доступ к финансовым документам органов местного самоуправления со стороны уполномоченного органа; будут введены механизмы общественного влияния на деятельность местного самоуправления (независимая экспертиза общественно значимых проектов решений, информирование, обратная связь и др.);

- принятие мер, обеспечивающих прозрачность закупок за счет средств местного бюджета и их конкурсный характер; будет создана система мер ответственности в отношении должностных лиц за нарушения при использовании бюджетных средств, в том числе персональная ответственность должностных лиц в сфере распоряжения средствами и имуществом;

- ограничение условий для произвольной деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления, в частности система процедур подготовки и принятия административных решений и иной административной деятельности;

- скорректируются принципы муниципальной службы, определятся механизмы, гарантирующие прозрачность динамики имущественного положения лиц в период прохождения ими муниципальной службы; внедрятся более четкие основания для мер ответственности (дисциплинарных взысканий) в системе муниципальной службы;

- снизятся издержки граждан и организаций на преодоление административных барьеров;

- укрепится доверие граждан к деятельности органов местного самоуправления.

Показатели достижения указанных результатов реализации Программы:

- число выявленных коррупционных правонарушений со стороны муниципальных служащих (с разделением на отдельные сферы: бюджетный процесс, размещение муниципального заказа, распоряжение муниципальной собственностью и др.);

- доля граждан и организаций, сталкивающихся с проявлениями коррупции;

- объем коррупционных рынков (с разделением на отдельные сферы: бюджетный процесс, размещение муниципального заказа, распоряжение муниципальной собственностью и др.);

- уровень удовлетворенности заявителями качеством и доступностью муниципальных услуг.

По указанным показателям достижения результатов реализации Программы в муниципальном образовании ежегодно должен осуществляться мониторинг.

**5. Ресурсное обеспечение Программы**

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «Зимнякское сельское поселение», направленного целевым назначением на выполнение программных мероприятий.

Требуемый объем затрат на весь период реализации Программы составляет 1 тысяча рублей.

Объем финансирования Программы подлежит ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проекта бюджета поселения на соответствующий финансовый год, исходя из его возможностей.

**Основные программные мероприятия**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | | **Наименование мероприятия** | **Срок исполнения** | **Исполнитель** |
| **1.** | **Выявление и систематизация причин и условий проявления коррупции в деятельности органов местного самоуправления Зимнякского сельского поселения, мониторинг коррупционных рисков и их устранение** | | | |
| 1.1. | | Осуществление контроля за исполнением законодательства Российской Федерации и выполнением мероприятий, предусмотренных национальным планом противодействия коррупции на соответствующий период, планами Зимнякского сельского поселения по противодействию коррупции | Постоянно | Кузнецов В.М. |
| 1.2. | | Совершенствование организационных основ в антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Зимнякского сельского поселения и повышение ее результативности. Разработка рекомендаций и проектов нормативно-правовых актов, направленных на противодействие коррупции в органах местного самоуправления Зимнякского сельского поселения | Постоянно | Кузнецов В.М. |
| 1.3. | | Совершенствование условий, процедур и механизмов муниципальных закупок, в том числе путем расширения практики проведения открытых аукционов в электронной форме | Постоянно | Давыдова Л.И. |
| 1.4. | | Обеспечение эффективного взаимодействия с правоохранительными органами и иными государственными органами по вопросам организации противодействия коррупции | Постоянно | Кузнецов В.М. |
| 1.5. | | Совершенствование работы по рассмотрению обращений граждан на действия (бездействие) должностных лиц органов местного самоуправления Зимнякского сельского поселения в рамках общественного контроля за соблюдением законодательства по противодействию коррупции | Постоянно | Кузнецов В.М. |
| 1.6. | | Обобщение практики рассмотрения обращений граждан и организаций по фактам проявления коррупции в органах местного самоуправления Зимнякского сельского поселения | Постоянно | Кузьминых Е.А. |
| **2.** | **Организация взаимодействия органов местного самоуправления с населением Зимнякского сельского поселения в целях обеспечения доступности информации о деятельности органов местного самоуправления в сфере противодействия коррупции** | | | |
| 2.1. | | Организация проведения встреч с населением Зимнякского сельского поселения (День открытого письма) | Постоянно | Кузнецов В.М. |
| 2.2. | | Организация эффективного взаимодействия с общественными организациями, средствами массовой информации по вопросам борьбы с коррупцией, оказание содействия в широком освещении мер по противодействию коррупции | Постоянно | Кузнецов В.М. |
| 2.3. | | Обеспечение размещения на официальном Интернет-сайте Зимнякского сельского поселения информации об антикоррупционной деятельности, создание и ведение специализированного раздела о противодействии коррупции | Постоянно | Кузьминых Е.А. |
| 2.4. | | Оптимизации предоставления муниципальных услуг путем внедрения в деятельность администрации административных регламентов предоставления муниципальных услуг | Постоянно | Кузьминых Е.А. |
| **3** | **Противодействие коррупции в процессе организации и прохождения муниципальной службы** | | | |
| 3.1. | | Принятие мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов в случае обнаружения личной заинтересованности муниципального служащего, которая приводит или может привести к конфликту интересов, в том числе после ухода муниципального служащего с муниципальной службы | Постоянно | Кузьминых Е.А. |
| 3.2. | | Контроль за соблюдением муниципальными служащими запретов, ограничений и обязанностей, предусмотренных законодательством о муниципальной службе | Постоянно | Кузьминых Е.А. |
| 3.3. | | Проведение проверки сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых муниципальными служащими | Ежегодно | Кузьминых Е.А. |
| 3.4. | | Организация правового просвещения муниципальных служащих по антикоррупционной тематике (совещания, лекции) | Постоянно | Кузьминых Е.А. |
| 3.5. | | Организация стимулирования добросовестного (честного и эффективного) исполнения обязанностей муниципального служащего | Постоянно | Кузнецов В.М. |
| 3.6. | | Контроль за формированием кадрового резерва для замещения должностей муниципальной службы и обеспечение его использования | Постоянно | Кузьминых Е.А. |
| **4.** | **Противодействие коррупции в сферах, где наиболее высоки коррупционные риски (земельные и имущественные отношения, поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, жилищно-коммунальное хозяйство, образование, предоставление гражданам жилых помещений)** | | | |
| 4.1. | | Осуществление контроля, выявление и пресечение коррупционных нарушений в ходе процессов, связанных с предоставлением земельных участков, реализацией недвижимого имущества, сдачей помещений в аренду | Постоянно | Давыдова Л.И. |
| 4.2. | | Размещение информации в СМИ и на официальном сайте администрации Зимнякского сельского поселения:  - о возможности заключения договоров аренды муниципального недвижимого имущества, земельных участков;  - о результатах приватизации муниципального имущества;  - о предстоящих торгах по продаже, предоставлению в аренду муниципального имущества и результатах проведенных торгов | Постоянно | Кузьминых Е.А. |
| 4.3. | | Осуществление контроля, выявление и пресечение коррупционных правонарушений при осуществлении реконструкций, капитального ремонта, ремонта автомобильных дорог местного значения в границах Зимнякского сельского поселения | Постоянно | Кузнецов В.М. |
| 4.4. | | Осуществление контроля, выявление и пресечение коррупционных правонарушений при предъявлении жилых помещений | Постоянно | Кузнецов В.М. |
| 4.5 | | Регламентация использования муниципального имущества, ресурсов, передачи прав на использование такого имущества и его отчуждение в целях исключения коррупционных факторов при принятии решений по его использованию | Постоянно | Давыдова Л.И. |
| 4.6. | | Проверка использования муниципального имущества, муниципальных ресурсов, передачи прав на использование и отчуждение такого имущества | Постоянно | Давыдова Л.И. |